

SAG TIL BESLUTNING:

2. FÆLLES UDBUD AF BUSKØRSEL PÅ FYN OG LANGELAND

Resumé:

Administrationen fremlægger forslag til udbudsmodel for fælles udbud af regional og kommunal buskørsel. Sagen sendes efter bestyrelsesmødet til kommunerne med henblik på beslutning om deltagelse i det fælles udbud.

Indstilling:

Administrationen indstiller, at bestyrelsen beslutter, at

- Regional buskørsel og kommunal buskørsel udbydes efter udbudsmodel 1
- Sagen oversendes til kommunerne med henblik på:
 - Beslutning om deltagelse i det fælles udbud
 - Beslutning om hvorvidt kommunen vil afsætte ekstra budget til kontrakter med el-busser
 - Kommunernes tilbagemelding fastsættes til medio september 2024

Vedtagelse:

Sagsfremstilling:

Kontrakterne vedr. buskørsel i Region Syddanmark og kommunerne på Fyn og Langeland, excl. kontrakterne vedr. buskørsel i Odense Kommune og bybuskørsel i Svendborg Kommune, udløber januar 2027.

Administrationen har vurderet mulighederne og hensigtsmæssigheden af et fælles udbud af de kommende kontrakter for Region Syddanmark og de øvrige kommuner på Fyn og Langeland.

Sagen fremlægges for bestyrelsen med henblik på valg af udbudsmodel for fælles udbud af regional og kommunal buskørsel. Sagen vil efterfølgende blive sendt til kommunerne med henblik på beslutning om deltagelse i det fælles udbud, samt beslutning om hvorvidt kommunen vil afsætte ekstra budget til kontrakter med el-busser.

Markedshøring

FynBus sendte primo april 2024 3 scenarier for pakkestruktur for et fælles udbud af buskørsel i Region Syddanmark og kommunerne, excl. Odense Kommune og Svendborg By, i markedshøring.

De 3 scenarier omfattede:

- Scenarie 0 – Kørslen udbydes som i dag, hvor der er udbudt særskilte kontrakter for de enkelte kommuner samt for Region Syddanmark
- Scenarie 1 – Kørslen opdeles i pakker med kombinationer af regional og kommunal kørsel
- Scenarie 2 – Kørslen udbydes i én samlet kontrakt.

Ved fristens udløb var der kommet tilbagemeldinger fra i alt 5 potentielle tilbudsgivere.

Samlet set er branchens tilbagemeldinger:

- Forventning om en driftsmæssig, og dermed økonomisk, fordel ved at udbyde regional og kommunal kørsel sammen
- anbefaling om udbud af den regionale kørsel i 2 – 3 pakker, hvor kommunernes kørsel indgår
- Usikkerhed ift. om der vil være tilbud på kommunal kørsel, hvis den udbydes selvstændigt
- Tilbud på kommunal kørsel med el og diesel som drivmiddel (Sideordnet tilbud)

- Kontrakterne bør have samme længde, uafhængigt af om drivmidlet er el eller diesel.

Udbudsmodeller - fælles

På baggrund af branchens tilbagemeldinger, har administrationen udarbejdet forslag til 2 udbudsmodeller.

Begge forslag indebærer:

- Forud for udbuddet skal hver kommune give tilsagn om, hvorvidt de ønsker at deltage i det fælles udbud.
- Ønsker en kommune ikke at deltage i det fælles udbud, udbydes kommunens kørsel i et særskilt udbud.
- Hver pakke opdeles i delkontrakter, og der indgås formelt en kontrakt med hver af kommunerne og med Region Syddanmark. Det betyder fx at Region Syddanmark og alle kommuner får særskilt pristilbud på kørslen og eget udsvingsbånd.
- Den regionale buskørsel, uddannelsesruter og fælles kommunale ruter udbydes med el-busser
- Kommunal kørsel udbydes som sideordnet tilbud på el-busser og diesel.
 - Ved "sideordnet tilbud" forstås tilbud på den samme ydelse udført på forskellig måde eller med forskellige materialer. Brugen af sideordnet tilbud forudsætter, at det fremgår af udbudsmaterialet, hvornår en kommune vælger tilbuddet på el-busser fremfor tilbuddet på dieselbusser.
 - Tilbudsgiver vælger selv om de vil byde ind med enten el-busser eller dieselbusser
- Hver kommune skal derfor på forhånd have taget stilling til, om tilbuddet på el-busser eller dieselbusser konkurrerer:
 - På lige fod - dvs at prisen for kontrakter med el-busser ikke må overstige prisen for kontrakter med dieselbusser
 eller om kommunen ønsker at betale mere for el-busser i form af enten:
 - fastsat procentsats på hvor meget prisen for en kontrakt med el-busser må overstige prisen for en kontrakt med dieselbusser, eller
 - fastsat sum på hvor meget prisen for en kontrakt med el-busser må overstige prisen for en kontrakt med dieselbusser eller
- fastsat maximal pris som kommunen vil betale mere for el-busser
- Kontraktlængden for kontrakter med el-busser vil være 12 år, med mulighed for forlængelse i op til 2 x 2 år.
- Kontraktlængden for kontrakter med dieselbusser vil være 6 år.
 - hvis prisen for dieselbusser vinder over prisen for el-busser, vil det i løbet af kontraktperioden være muligt at forhandle om overgang til el som drivmiddel og i samme forbindelse forhandle om forlængelse af el-kontrakten.
- Tildelingskriteriet vil være laveste pris.

Nedenfor redegøres for de 2 udbudsmodeller.

Tabel 1: Udbudsmodel 1

Pakke	Indhold	Antal busser	Køreplantimer
1	Lokalruter i Assens, Nordfyn, Kerteminde, Middelfart og bybusser Middelfart Regionalruter 100A, 200A, 300A, 400A, 110, 130, 152 og 195 Fælleskommunale ruter 122, 268, 885 21 udvalgte uddannelsesruter	132	228.400
2	Lokalruter i Svendborg, Langeland, Faaborg-Midtfyn, Nyborg og bybusser Nyborg Regionalruter 800A, 900A, 920, 921 Fælleskommunale ruter 161-162, 912-913 14 udvalgte uddannelsesruter	112	135.900
I alt		244	364.300

Kørslen udbydes i to pakker som beskrevet i tabel 1. Tilbudsgiver kan enten afgive tilbud på pakke 1, pakke 2 eller begge pakker.

Hver pakke opdeles i delkontrakter og der indgås en kontrakt med hver af kommunerne eller regionen. Tilbudsgiver afgiver priser pr. delkontrakt, der lagt sammen summeres op til den samlede pris for pakken. Det er den samlede pris pr. pakke, der indgår i evalueringen af pakken, og hvor det samlede laveste tilbud vinder.

Udbudsmodel 1 indebærer, at alle kommuner og Region Syddanmark accepterer at hvis en kommunes eller regionens budget ikke kan bære den pris, der er tilbudt for den delkontrakt, der vedrører kommunens/regionens kørsel, annulleres hele pakken.

Kørslen vil efterfølgende blive udbudt særskilt for den enkelte kommune og for Region Syddanmark.

Tabel 2: - Udbudsmodel 2

Pakke	Indhold	Antal busser	Køreplantimer
1	Regionalruter 100A, 200A, 300A, 400A, 110, 130, 152 og 195 Fælleskommunale ruter 122, 268, 885 21 udvalgte uddannelsesruter Option 1: Lokalruter i Assens Option 2: Lokalruter i Nordfyn, Option 3: Lokalruter i Kerteminde Option 4: Lokalruter i Middelfart Option 5: Bybusser Middelfart	132	228.400
2	Regionalruter 800A, 900A, 920, 921 Fælleskommunale ruter 161-162, 912-913 14 udvalgte uddannelsesruter Option 1: Lokalruter i Svendborg Option 2: Lokalruter i Langeland, Option 3: Lokalruter i Faaborg-Midtfyn Option 4: Lokalruter i Nyborg Option 5: Bybusser Nyborg	112	135.900
I alt		244	364.300

Kørslen udbydes i to pakker som beskrevet i tabel 2.

Tilbudsgiver kan enten afgive tilbud på pakke 1 eller pakke 2 eller begge pakker. Tilbudsgiver er forpligtet til at afgive tilbud på alle optioner i pakken.

Hver pakke opdeles i delkontrakter og der indgås en kontrakt med hver kommune og med regionen. Tilbudsgiver afgiver priser pr. delkontrakt og pr. option, der lagt sammen summeres op til den samlede pris for pakken. Det er den samlede pris pr. pakke incl. optioner, der indgår i evalueringen af pakken og hvor det samlede laveste tilbud vinder.

Tilbudsgiver skal angive en procentsats for hvor meget billigere kørslen bliver for delkontrakterne, hvis en, flere eller alle optioner bliver indløst. Tilbudsgiver kan vælge at procentsatsen er 0 % i alle tilfælde.

Udbudsmodel 2 indebærer, at kommunerne og Region Syddanmark kan vælge ikke at udløse en option, fx hvis en kommunes eller regionens budget ikke kan bære den pris der er tilbudt for den delkontrakt, der vedrører kommunens eller regionens kørsel.

Hvis en kommune vælger ikke at udløse en option, vil kørslen efterfølgende blive udbudt særskilt for den pågældende kommune.

Hvis Region Syddanmark vurderer, at regionens budget ikke kan bære den pris der er tilbudt for den delkontrakt, der vedrører regionens kørsel, annulleres hele pakken.

Alle kontrakter vil derefter blive udbudt særskilt.

Beslutningen i kommunerne

Sagen forelægges bestyrelsen med henblik på valg af udbudsmodel samt anbefaling til kommunerne om deltagelse i det fælles udbud på de nævnte vilkår ovenfor.

På baggrund af bestyrelsens beslutning på bestyrelsesmødet den 31. maj 2024, oversendes sagen til kommunerne, hvor kommunen skal tage stilling til:

- Om kommunen ønsker at deltage i det fælles udbud

Hvis en kommune ønsker at deltage i det fælles udbud, vil kørslen blive udbudt som sideordnet kørsel.

Kommunen skal tage stilling til om tilbud på el-busser og dieselbusser konkurrerer:

- På lige fod - dvs. at prisen for el-busser ikke må overstige prisen for dieselbusser eller om kommunen ønsker at betale mere for el-busser i form af enten:
 - Fastsat procentsats på hvor meget prisen for kontrakt med el-busser må overstige prisen for kontrakt med dieselbusser, eller
 - fastsat sum på hvor meget prisen for kontrakt med el-busser må overstige prisen for kontrakt med dieselbusser eller
 - fastsat max. pris for kommunens samlede kontrakt.

Hvis en kommune ikke ønsker at deltage i det fælles udbud, vil kørslen blive udbudt i et særskilt udbud med diesel som drivmiddel.

Kommunerne tilbagemelding til FynBus fastsættes til senest medio september 2024.

Administrationens indstilling til valg af udbudsmodel:

Administrationen indstiller, at udbudsmodel 1 vælges.

Model 1 vurderes at være den model, der kan sikre den samlede bedste økonomiske og driftsmæssige fordel, fordi den vindende tilbudsgiver er sikret alle delkontrakter i pakken.

Model 2 vurderes at være prismæssigt mere usikker, fordi en kommune kan undlade at udløse optionen, mens tilbudsgiver stadig vil være bundet af tilbuddet på den regionale buskørsel og de øvrige optioner. Det kan medføre større usikkerhed i tilbudsgivningen og dermed evt. højere priser, fordi tilbudsgivere dækker enhver usikkerhed ind økonomisk.